



פרוטוקול מישיבת מליאת המועצה מס' 4/10 שהתקיימה ביום 10.5.10 במשגב

השתתפו: דני עברי (יו"ר), אפי פדידה (אבטליון), גיל חבה (אשחר), מוחמד אבו-דעוף (דמיידה), אפרת מאיט (הררית), מוחמד סואעד (חוסנייה), רולי שטיין (חרשים), עוזי ביטון (טל אל), ארנון לאופר (יעד), עארף סועאד (כמאנה), גרעון רודוביץ (כמון), חדוה רייז (מורן), דרור לוי (מכמנים), אמיר יגר (מצפה אבי"ב), רונן גל (מעלה צביה), מוחמד סואעד (סלאמה), חוסין נעים (ערב אל נעים), עפרה סלצר (עצמון), ינון ירושלמי (פלך), שייקה פרנקו (קורנית), אורי אקרמן (רקפת), איציק ג'רסי (שכניה), מיכה דורות (תובל).

חסרים: רון שני, עמיר שנאן (אשבל), מיכאל עובדיה (גילון), מיקי מרטנוביץ (חלוץ), צביקה פאר (יובלים), יוחנן בייט (כישור), מיקי בר-און (לומס), משה שדמי (לבון), שלמה פייבלוביץ (מורשת), אייל זוהר (צורית), כמיל ניקולה (ראס אל עין), רותי יהודה (שורשים).

נכחו: ברוך קומפנו (לסעיף ה'), דלית בן גויה, רונן שפר, מיה רגב, עדי וייסמן, ניתאי שפר ואורי גלבוט (לסעיף ו'), חיים ריס, מחמוד ענאן, מוחמד איסמעיל סואעד, מוחמד נאיף סואעד (לסעיף ז'), אורן דרמון (לסעיף ח'), עו"ד קובי קורין, שאול אשואל, אתי לוי, דודו דהן, נירית סגל, נדב מאירס – עיתונאי מידענות כרמיאל, בטי שוייצר.

נבצר מראש המועצה מלהשתתף בישיבה בגלל מחלה. דני עברי ינהל את הישיבה בהיעדרותו.

בפתח הישיבה, דני הציג את החברים החדשים:

- רולי שטיין-שניידר - הנציג החדש של חרשים במקומו של אוגו לוצאמי שהתפטר.
- מוחמד חאלד סואעד – הנציג החדש של סלאמה במקומו של חאלד סואעד שהתפטר. תודה לאוגו ולחאלד על תרומתם למליאה ואיחולי הצלחה לרולי ולמוחמד !

בנוסף, דני ציין כי לא היו אירועים מיוחדים מאז ישיבת ההנהלה, בה נמסר דיווח מפורט (ראה פרוטוקול מישיבת הנהלת המועצה מיום 3.5.10).

א. אישור פרוטוקול:

פרוטוקול מישיבת מליאת המועצה מס' 3/10 מיום 22.3.10 אושר.

ב. אישור תב"רים:

מליאת המועצה מאשרת פה אחד את רשימת התב"רים שהוצגה בפניה.

ג. אישור תקציבי ועדים מקומיים:

שאלו הזכיר כי בישיבת המליאה מיום 15.2.10, אושרו התקציבים של הועדים המקומיים לשנת 2010, למעט התקציבים של גילון ומל-אל שלא הוגשו. המליאה החליטה אז לתת לשני הישובים האלה הארכת זמן. בסופו של דבר הם הגישו תקציב מאוזן עפ"י הכללים.

הוחלט:

מליאת המועצה מאשרת את התקציבים של הועדים המקומיים לשנת 2010 כדלקמן:

- גילון - בסך 243,000 ₪
- מל-אל - בסך 272,000 ₪

ד. עדכון תקציב מס' 2 לשנת 2010:

שאלו אשואל הזכיר את מאבק שניהלו בחודשים האחרונים מרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האזוריות מול משרד האוצר על רקע הקיצוצים במענקי האיוון ואת ההבנות אליהם הגיעו. עדכון התקציב המוצג היום מסכם את ה"סאגה" הזו. שאלו הדגיש כי דף המסגרת המחייב טרם פורסם אבל – למרות זאת הודעת משרד הפנים פורסמה לכל הרשויות - לכן, מבחינתנו, היא מחייבת.

שאלו ציין כי עדכון התקציב מבטא תוספת של 1.070 אלש"ח. השינויים שחלו לעומת התקציב המאושר מתחלקים לשתי קטגוריות:

1. שינויים בין סעיפים עם אישור מענק האיוון הסופי שאושר לנו במהלך חודש אפריל 2010, שאפשר לנו להגדיל את מסגרת התקציב מחד ולא להשתמש בעודף המצטבר משנת 2009 מאידך.
2. מענה למספר פרקים – בחלקם הגדול לסעיפים מחייבים, חלק בהתאם למדיניות וחלק לתקצוב רזרבה לעדכון מס' 3, בהתאם לנדרש.

החלט:

מליאת המועצה מאשרת פה אחד את עדכון מס' 2 לשנת 2010 של התקציב השוטף.

התקציב המעודכן יעמוד על:

בצד ההכנסות	128,170,000 ₪
בצד ההוצאות	128,170,000 ₪

ה. מכרז קרטון ונייר:

ברוך קומפנו הציג את הנושא (ראה פירום בפרוטוקול משיבת הנהלת המועצה מיום 3.5.10).

עו"ד קובי קורין הוסיף שכאשר ועדת המכרזים מחליטה שלא להמליץ על אחת מן ההצעות שהוגשו במסגרת המכרז וראש המועצה מאשר את ההחלטה, אחת מדרכי הפעולה האפשריות היא להתחיל תהליך של התקשרות בדרך של משא ומתן עם מציעים בלא צורך במכרז. כדי ליישם דרך זו יש צורך בהחלטת מליאה, שאין הצדקה לחזור למכרז נוסף אלא ללכת לתהליך של מו"מ.

למעשה, אמר עו"ד קורין, הדיון בפני המליאה הינו לקבלת החלטה באשר להמשיך. במכרז השתתפו הגורמים הפועלים בתחום איסוף קרטון, והצעותיהם היו גבוהות מאוד. יש יסוד להניח שאם יוחלט לצאת שוב למכרז, תתקבלנה תוצאות דומות והמועצה עלולה להיות ניזוקה ומחויבת בתשלומים גבוהים. לכן, נראה שזה אחד המקרים שיהיה נכון לפעול בהתאם למנגנון האפשרי בחוק ולנקוט בהליכים של מו"מ - ובכך לאפשר קבלת מחירים הרבה יותר סבירים.

ברוך ציין כי, במקביל, התחלנו לעשות תהליך נוסף של בחינה כלכלית ומקצועית לביצוע עצמי (כמו שנעשה בזמנו עם המכרז של הגום – שהצליח מאוד יפה). אז ניתן יהיה להשוות בין ההצעות שיתקבלו מהמציעים לבין תוצאות הבדיקה לביצוע עצמי, כאשר הרעיון הוא לחסוך כסף למועצה תוך מתן השירות הטוב ביותר.

החלט:

לאחר שועדת המכרזים החליטה שלא להמליץ על אף אחת משלוש ההצעות שהוגשו במסגרת המכרז שנערך (1/2010), ולאחר שראש המועצה קבל את ההמלצה, מליאת המועצה שוכנעה כי בנסיבות העניין לא תהיה תועלת בעריכתו של מכרז חדש, וזאת בשל הסיבות הבאות:

- במסגרת המכרז שנערך, השתתפו מרבית הקבלנים הפועלים בביצוע עבודות איסוף קרטון ונייר בקרב רשויות מקומיות בכלל, ובאזור שלנו במיוחד, ועל כן יש להניח כי לא יהיה בעריכתו של מכרז חדש כדי להוסיף משתתפים חדשים.
- הצעות המחיר של המשתתפים במכרז כבר פתוחות לידיעת הכל, ועל כן לא יהיה בהימנעות מעריכת מכרז חדש כדי לפגוע בעקרונות השוויון והסודיות.
- הצעות של שתיים מבין המציעות היו גבוהות באופן ניכר לעומת האומדן, ובעריכת מכרז חדש לא יהיה כדי להבטיח הפחתה משמעותית במחירי הצעותיהן.

- אי לכך מחליטה מליאת המועצה כי המועצה לא תערוך מכרז חדש ותתקשר לביצוע עבודות איסוף קרטון ונייר בתחום המועצה עם קבלן שייקבע בעקבות משא ומתן.
- במקביל, תיבדק החלופה לביצוע עצמי ולאחר השוואת התוצאות, ההנהלה המצומצמת של המועצה תקבל החלטה סופית באם להתקשר עם קבלן או לבחור בביצוע עצמי.

1. הצגת תכנית "אוצרות הסביבה":

מיה רגב, עדי וייסמן, ניתאי שפר ואורי גלבע - נציגי כיתות ד' עד ו' של בית הספר יסודי משגב - המשתתפים בתכנית "אוצרות הסביבה" בשיתוף אינמל, משרד החינוך, המשרד לאיכות הסביבה, דן חמיצר ומכללת גורדון – הזמנו לשיבת המליאה ע"מ להציג את תכניתם (לאחר שהציגו אותה קודם לכן בפני ראש המועצה).

לאחר הקרנת סרט, הסבירו התלמידים – המלווים במורים דלית בן גויה ורונן שפר - שכונתם היא שישושים, אשר בתחומם מתוכננת בנייה, יאמצו מסורת ומנהג במסגרתו יסומן כל שטח המיועד לבנייה - לפני כניסת הדחפורים – ויגויס כל היישוב לפעולת הצלה של פקעות, עצים, סלעים מיוחדים ויתכן ובע"ח קטנים. הם גם הציעו להשאיר בין הבתים שטחים טבעיים לשם יוכלו להעביר את כל מה שהצילו. כך יישארו בכל שלב חדש איים מקוריים, טבעיים, מלאים פרחים וחיות שעזרנו להם לשרוד.

התלמידים ציינו כי מטרת בואם לשיבת מליאת המועצה (בה מיוצגים כל יישובי משגב) היא ליצור דעת קהל ומודעות לצמצום הנזק לסביבה באזורי הבנייה במשגב והם מקווים כי חברי המליאה יירתמו למשימה ויסייעו בקידום הנושא, כל אחד ביישובו.

2. ועד מקומי סלאמה: שימוע בנושא שלילת סמכויות ו/או הטלת מגבלות עליהן:

דני עברי סקר בקצרה את השתלשלות הדברים והסיבות שבגינן מובא הנושא למליאה (ראה פירוט בפרוטוקול משיבת הנהלת המועצה מיום 3.5.10). הוא ציין כי נערך שימוע בישיבת ההנהלה האחרונה – פרוטוקול הישיבה + תמליל השימוע הופצו למליאת המועצה – ואין בכונתו לחזור היום על השימוע.

דני הוסיף כי הנהלת המועצה החליטה להמליץ למליאה להביא לשינוי בגדרי הסמכויות המואצלות לוועד המקומי סלאמה ע"י המועצה ולהטיל מגבלות על סמכויות אלו.

עו"ד קובי קורין ציין שהשימוע הוא מתן זכות טיעון לפני שמצמצמים/מגבילים סמכויות וניתנת לנוגעים בדבר הזכות להשמיע את דבריהם.

כל חברי הוועד המקומי והרכז המוניציפאלי הזמנו לשיבת המליאה הנוכחית. הגיעו: מחמוד ענאן, מוחמד איסמעיל סואעד, מוחמד נאיף סואעד וחיים ריס. לא הגיעו: זיאד סואעד – יו"ר הוועד, שהתפטר מתפקידו יום לפני כן, מוניר סואעד, איאד בושנק, מסעוד סואעד.

שייקה פרנקו ביקש להתייחס ואמר שהוא רואה בכישלון של סלאמה – כישלונה של המועצה שלא השכילה להנחיל לישוב סלאמה, שעצמאי משנת 1985, תרבות ניהול.

מוחמד אבו דעוף טען שהמעידה של הוועד הנוכחי אינה מעידה על אופן תפקודם של כל הוועדים הקודמים, שחלקם אף ניהלו את הישוב יפה מאוד ועפ"י הנהלים.

לדבריו של חיים ריס, רוב חברי המליאה אינם יודעים מה קורה בכפרים הבדואיים. הוא סיפר על המציאות בסלאמה: דברים מאוד חיוביים, אנשים טובים (30 בנות שהתגייסו השנה לשנת שירות) לצד מצוקה כלכלית מאוד חמורה עם כל התופעות של עוני - ורובם נתונים ללחצים מאוד כבדים מכל מיני כיוונים. הוא הזכיר בין היתר את תהליך הבחירות בכפר, בו כל קבוצה דרשה ייצוג והמשמעות הכרוכה בזה.

כמו-כן, חיים ציין כי המועצה מציעה לקבל החלטות שישפרו את הניהול ביישוב. הוא הוסיף שבתחילת עבודתו עם הוועד המקומי, הוא כתב נהלים ברורים לגבי הכנת מכרזים, התקשורת עם קבלנים וכו'. בחודשים האחרונים, היו ניסיונות להתעלם מהנהלים – דבר שהוביל אותנו לשימוע היום.

דני אמר שהציבור בסלאמה בחר אנשים מסוימים לוועד היישוב, שהחליט לקיים רומציה של היו"ר. אנחנו כמועצה איננו מוסמכים להתערב בהחלטתם. נכון שזה יכול להצביע על נקודת תורפה חברתית, אבל יש רכז מוניציפאלי שמתפקידו ללוות את היישוב לאורך זמן (תקציב, גיוס כספים ועוד) ולבצע.

לדבריו של מחמוד ענאן, יו"ר הוועד היוצא, הוא ניהל את הדברים בצורה תקינה ושקופה לרווחת כל הכפר – והוא עשה זאת בשיתוף פעולה מלא עם הרכז המוניציפאלי. הוא אפילו קיבל מכתב הערכה מהמועצה על כך. כאשר הוא סיים את תקופת כהונתו, הוא פינה את מקומו לבא אחריו עפ"י הסכם הרומציה.

מוחמד נאיף טען שהכפר סבל מאוד מהמצב בו לא היתה רומציה ואותו יו"ר כיהן במשך כל השנים, מבלי יכולת להחליף אותו. לכן היה להם כל כך חשוב שכן תהיה רומציה בין יושבי הראש. לכן, למרות שהיו מאוד מרוצים מתפקודו של מחמוד ענאן, היה רצו לכבד את הסכם הרומציה. למעשה מוחמד איסמעיל היה אמור לבוא אחריו אבל זיאד ותומכיו הפעילו לחץ וגרמו לכך שזיאד ייבחר במקומו. נכנעו לו. לאחר שפעל כפי שפעל, זיאד "נפל". אחריו שוב היה צריך להיות תורו של מוחמד איסמעיל להיות יו"ר הועדה. אבל זיאד הפתיע את כולם אתמול, בשיבת הועד, כאשר הוא התפטר והודיע שמי שבא אחריו ברשימה ייכנס כממלא מקום ליו"ר הועד ל-5 שנים.

מוחמד איסמעיל סואעד הזכיר את הדברים הלא תקינים שבוצעו ע"י הוועד המקומי שלפני הבחירות (למשל לגבי גובה הארנונה שנגבתה, הנחות שניתנו ועוד) ושנמצאים עדיין תחת חקירה. למה הועד הנוכחי צריך לשלם על הכשלים שהיו ?

דני אמר שההגבלות שאנחנו מציעים צריכות למנוע לפחות הישנות של חלק מהליקויים.

הוחלט ברוב קולות (בעד: 20 – נגד: 1 – נמנע: 0):

- כדי לתקן את הכשלים והליקויים המובאים בביקורת, מחליטה מליאת המועצה להביא לשינוי בגודרי הסמכויות המואצלות לוועד המקומי סלאמה, וכן להטיל מגבלות על סמכויות אלו:
- הוועד המקומי סלאמה יהיה מוסמך לקבוע את סדרי העדיפות לביצוע פרויקטים שונים, ולהחליט על הוצאתם אל הפועל של פרויקטים, תוך הקצאת התקציב המתאים לכך מתוך תקציבו המאושר של הוועד.
- קבלת הצעות מקבלנים ו/או ספקים תיעשה אך ורק על ידי הרכז המוניציפאלי והוא זה אשר יבחן הצעות אלו ויבחר את הקבלן/הספק עמו תתבצע ההתקשרות.
- לוועד המקומי סלאמה אין יותר סמכות לבחור בעצמו ספק או קבלן בסכומים הפטורים ממכרז.
- לוועד המקומי אין סמכות ליצור התחייבות כלפי ספק או עובד ללא חתימתו של הרכז המוניציפאלי מראש ובכתב.

ח. אמנת תנועת נוער:

אורן דרמון – מנהל מחלקת הנוער, הציג את הנושא (ראה פירוט בפרוטוקול מישיבת הנהלת המועצה מיום 3.5.10).

הוחלט:

- מליאת המועצה מאמצת את המלצת הנהלת המועצה לאשר חתימה על אמנת תנועת הנוער.
- עפ"י בקשתו של דרור לוי, אורן יציג נתונים ריאליים על פעילות מחלקת הנוער לקראת הדיונים על תקציב המועצה לשנת 2011.

ט. ש ו נ ו ת :

מחנה צ' אקטח מ'ק'צ – קיימת תקנה, לפיה יש למנות ממונה על אבטחת המידע + ועדה מקצועית בראשותו/ה שאמורה לדון בבקשות. אתי לוי ציינה כי אין היום מינוי כזה במועצה אבל קיים נוהל מאוד ברור איך המועצה צריכה להתנהל ובפועל, בתור מנכ"ל המועצה, היא ממלאה את התפקיד. בעקבות הערה של מבקר המדינה, אנחנו מחויבים לאשר מינוי ממונה.

לדבריו של ארנון לאופר, מדובר כאן על מידע די נרחב – מידע על אנשים, על כספים. הוא סבור שיש לבדוק היטב את האנשים שעוסקים בהגנה על המידע.

הוחלט:

- מליאת המועצה ממנה בזאת את אתי לוי – מנכ"ל המועצה כממונה על אבטחה לפי סעיף 17 ב לחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א – 1981.
- הגב' לוי תחזיק בכל הסמכויות המסורות לממונה על אבטחה לפי חוק זה ולפי התקנות שכמוהו.
- תוקם ועדה מקצועית בראשותה של מנכ"ל המועצה ובה חברים יהיו חברים: מנכ"ל המועצה; נציג היועץ המשפטי; קב"ט המועצה; עובדים שתחום עיסוקם ניהול המידע ואבטחתו.

דני עברי
סגן ראש המועצה

רשמה:
בטי שוייצר